

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)

ИНСТИТУТ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ РУКОВОДЯЩИХ РАБОТНИКОВ И
СПЕЦИАЛИСТОВ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА
(филиал ФГАОУ ДПО «ПЭИПК»)

УТВЕРЖДАЮ

Директор ИПК ТЭК

Иванов С.Ю.

« ____ » марта 2023 г.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
КОРРУПЦИИ

**«Требование о предотвращении и урегулировании конфликта
интересов в публичном управлении»**

Раменское
2023 г

1. Общие положения

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации в области противодействия коррупции «Требование о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в публичном управлении» (далее – Программа) разработана в соответствии с нормами Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2022, 14 июля, № 0001202207140075), Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6228; 2022, № 24, ст. 3914), с учетом требований приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20 августа 2013 г., регистрационный № 29444) с изменениями, внесенными приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 ноября 2013 г. № 1244 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 14 января 2014 г., регистрационный № 31014) и типовой дополнительной профессиональной программы повышения квалификации в области противодействия коррупции «Требование о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в публичном управлении», утвержденной приказом Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 мая 2022 г. № 331н.

В Программе учтены Методические рекомендации Министерства образования и науки Российской Федерации по разработке дополнительных профессиональных программ на основе профессиональных стандартов (письмо от 22 апреля 2015 г. № ВК-1032/06).

Обучение проводится по Программе, разработанной в Институте повышения квалификации руководящих работников и специалистов топливно-

энергетического комплекса (филиал ФГАОУ ДПО «ПЭИПК») (далее по тексту – ИПК ТЭК), осуществляющим образовательную деятельность, на основе Типовой программы.

Во исполнении положений Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации 28.12.2018, указаниями Минэнерго России все преподаватели, начинающие образовательные программы с обучающимися в ИПК ТЭК, первым часом проводят занятия по теме: «Противодействие идеологии терроризма и экстремизма в современных условиях», с изучением вопросов:

- формирование стойкого неприятия идеологии терроризма и экстремизма;
- предупреждение распространения деструктивных сообществ в молодежной среде, в том числе в информационно-коммуникационной сети «Интернет»;
- снижение уязвимости молодежи от воздействия идеологии терроризма;
- привитие традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Обучение по Программе осуществляется в очной, очно-заочной, заочной форме.

Повышение квалификации может осуществляться с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий

Срок обучения – 18 учебных часов.

Форма обучения: с отрывом от работы.

Режим занятий: 8 часов (часов в день).

Программой предусматриваются:

виды учебных занятий – лекции, практические занятия.

Объем занятий от общей аудиторной нагрузки составляет:

лекционных занятий – 12 часов;

практических занятий – 4 часа.

итоговая аттестация (тестирование) – 2 часов.

Для всех видов аудиторных занятий академический час устанавливается продолжительностью 45 минут.

Чтение лекций сопровождается применением технических средств обучения и устройств для обучения и программированного контроля знаний слушателей. Решение ряда практических задач проводится с применением компьютерной техники.

На практических занятиях расширяются, углубляются и наполняются конкретным материалом знания, полученные слушателями на лекционных занятиях, всесторонне обсуждаются рассмотренные на лекциях проблемы.

Слушателям рекомендуются также дополнительные самостоятельные занятия по темам, не рассматриваемым в теоретическом курсе лекций. Обсуждение тем самоподготовки может проводиться в форме свободной дискуссии, а также в форме обсуждения подготовленных сообщений.

Структура Программы включает следующие разделы: общие положения, цель Программы, планируемые результаты обучения, учебный план, календарный учебный график, содержание разделов учебного плана, рабочая программа, организационно-педагогические условия реализации Программы, формы аттестации.

К освоению Программы допускаются лица, имеющие или получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование, руководители и специалисты, ответственные за антикоррупционную деятельность в организации.

2. Цель дополнительной профессиональной программы повышения квалификации

Целью повышения квалификации по Программе является совершенствование и (или) получение новых компетенций, необходимых в предотвращении и урегулировании конфликта интересов на основе нормативных правовых актов Российской Федерации в области противодействия коррупции, методологических и методических подходов в области противодействия коррупции, и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся

квалификации.

3. Планируемые результаты обучения

Результатами повышения квалификации является повышение уровня профессиональных компетенций за счет освоения и (или) углубления знаний и умений в области противодействия коррупции.

В ходе освоения Программы будут усовершенствованы и (или) получены следующие профессиональные компетенции (далее – ПК), учитывающие положения Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»:

способность и готовность к осознанию значимости своей профессиональной деятельности, добросовестному исполнению профессиональных обязанностей, соблюдению принципов этики, морали и нравственности, проявлению нетерпимости к коррупционному поведению (ПК-1);

способность и готовность соблюдать меры по предупреждению коррупции (ПК-2);

способность и готовность принимать и применять меры по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и устранению причин коррупции, а также по пресечению коррупционных и иных правонарушений (ПК-3).

Карта компетенции раскрывает компонентный состав компетенции, технологии ее формирования и оценки:

1) Дисциплинарная карта компетенции ПК-1

ПК-1 способность и готовность к осознанию значимости своей профессиональной деятельности, добросовестному исполнению профессиональных обязанностей, соблюдению принципов этики, морали и нравственности, проявлению нетерпимости к коррупционному поведению	
Технологии формирования:	Средства и технологии оценки:
Лекции, Практические занятия	Тестирование

2) Дисциплинарная карта компетенции ПК-2

ПК-2 способность и готовность соблюдать меры по предупреждению коррупции	
Технологии формирования:	Средства и технологии оценки:
Лекции, Практические занятия	Тестирование

3) Дисциплинарная карта компетенции ПК-3

ПК-3 способность и готовность принимать и применять меры по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и устранению причин коррупции, а также по пресечению коррупционных и иных правонарушений	
Технологии формирования:	Средства и технологии оценки:
Лекции, Практические занятия	Тестирование

В результате освоения Программы слушатель должен:

знать:

понятие, признаки и виды коррупции;

подходы к пониманию коррупции, причины ее возникновения и негативные последствия;

основные направления государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции;

положения действующих федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области противодействия коррупции;

методические рекомендации и другие инструктивно-методические материалы, касающиеся реализации требований федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области противодействия коррупции;

основные принципы противодействия коррупции;

организационные основы противодействия коррупции;

меры по профилактике коррупции;

основные антикоррупционные стандарты поведения;

меры ответственности за коррупционные правонарушения.

уметь:

выражать нетерпимость к коррупционному поведению;
анализировать и использовать в своей деятельности нормативные правовые акты Российской Федерации в области противодействия коррупции;
критически оценивать информацию.

иметь навыки:

идентификации коррупционных правонарушений в конкретной жизненной ситуации;
реализации практических мер по профилактике коррупции;
соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации в области противодействия коррупции в своей деятельности.

4. Учебный план

Учебный план Программы определяет перечень, последовательность, общую трудоемкость разделов и формы контроля знаний, установленных Типовой программой.

Учебный план включает наименование разделов и тем учебной программы с указанием их кода, виды учебных занятий (лекционные занятия (ЛЗ), практические занятия (ПЗ), виды и формы контроля.

Учебный план рассчитан, исходя из трудоемкости обучения, на 18 академических часа.

№ п/п	Наименование раздела	Количество учебных часов		
		Всего	в том числе	
			Лекции	Практические занятия
1.	Коррупция как угроза безопасности Российской Федерации	2	2	-
2.	Общая характеристика системы противодействия коррупции в Российской Федерации	2	2	-
3.	Требование о предотвращении и урегулировании конфликта интересов как часть антикоррупционного стандарта	4	2	2

№ п/п	Наименование раздела	Количество учебных часов		
		Всего	в том числе	
			Лекции	Практические занятия
4.	Предотвращение и урегулирование конфликта интересов в публичном управлении	2	2	-
5.	Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов	2	2	-
6.	Ответственность за непредотвращенный (неурегулированный) конфликт интересов	4	2	2
7.	Итоговая аттестация	2	-	-
Итого		18	12	4

Матрица соотнесения разделов учебного плана Типовой программы и формируемых в них общепрофессиональных и профессиональных компетенций:

№ п/п	Наименование разделов	Всего, часов	ПК		
			ПК-1	ПК-2	ПК-3
1.	Коррупция как угроза безопасности Российской Федерации	2	+	+	+
2.	Общая характеристика системы противодействия коррупции в Российской Федерации	2	+	+	-
3.	Требование о предотвращении и урегулировании конфликта интересов как часть антикоррупционного стандарта	4	+	+	+
4.	Предотвращение и урегулирование конфликта интересов в публичном управлении	2	+	+	+
5.	Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов	2	+	-	+
6.	Ответственность за непредотвращенный (неурегулированный) конфликт интересов	4	+	-	+
7.	Итоговая аттестация	2	+	+	+

5. Календарный учебный график

Календарный учебный график разрабатывается ИПК ТЭК с учетом выбранной формы обучения.

6. Рабочая программа

Рабочая программа включает наименование разделов, тем, элементов и подэлементов программы.

Наименование разделов	Виды учебных занятий, учебных работ	Содержание
Коррупция как угроза безопасности Российской Федерации	Лекция, 2 часа	Коррупция как социально-правовое явление, деформирующее публичное управление, правовую систему. Природа и причины коррупции, содержание и угрозы, исходящие от коррупции. Последствия коррупции. Современные формы коррупции в Российской Федерации. Основные направления и этапы развития государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции. Национальная стратегия противодействия коррупции. Национальные планы противодействия коррупции.
Общая характеристика системы противодействия коррупции в Российской Федерации	Лекция, 2 часа	Правовые и организационные основы, основные принципы противодействия коррупции в Российской Федерации. Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и иные федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области противодействия коррупции. Система государственных органов, участвующих в противодействии коррупции в Российской Федерации. Меры по профилактике коррупции, в том числе формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области противодействия коррупции. Примеры участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции.
Требование о предотвращении и урегулировании конфликта интересов как часть антикоррупционного стандарта	Лекция, 2 часа Практическое занятие, 2 часа	Понятие профилактики коррупции. Система мер профилактики коррупции в Российской Федерации. Административно-правовой механизм противодействия коррупции в профессиональной деятельности отдельных категорий лиц. Сущность и содержание публичного статуса. Содержание и нормативное правовое закрепление запретов, ограничений, требований и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. Конституция Российской Федерации и антикоррупционные стандарты. Понятие, признаки и правовая природа конфликта интересов: - понятия "конфликт интересов" и "личная

Наименование разделов	Виды учебных занятий, учебных работ	Содержание
		<p>заинтересованность", установленные в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";</p> <ul style="list-style-type: none"> - квалифицирующие признаки конфликта интересов; - виды личной заинтересованности, которые могут приводить к конфликту интересов; - причины и условия, способствующие возникновению конфликта интересов. <p>Квалификация конфликта интересов: реальный, возможный (потенциальный), мнимый.</p> <p>Конфликт интересов и иные антикоррупционные стандарты (обязанность уведомлять об иной оплачиваемой работе, запрет на иную оплачиваемую деятельность, запрет заниматься предпринимательской деятельностью и другие).</p>
<p>Предотвращение и урегулирование конфликта интересов в публичном управлении</p>	<p>Лекция, 2 часа</p>	<p>Предотвращение и урегулирование конфликта интересов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обязанность уведомлять о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения; - обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов; - порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов; - порядок уведомления о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения. <p>Субъектный состав лиц, на которых распространяются указанные обязанности.</p> <p>Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.</p> <p>Особенности передачи ценных бумаг в доверительное управление как мера по предотвращению, но не урегулированию конфликта интересов.</p> <p>Особенности предотвращения и урегулирования конфликта интересов в различных сферах (здравоохранение, закупочная деятельность, педагогическая деятельность и другие сферы).</p> <p>Зарубежный опыт предотвращения и урегулирования конфликта интересов.</p> <p>Проблемы применения мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов и пути совершенствования правового регулирования.</p>
<p>Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов</p>	<p>Лекция, 2 часа</p>	<p>Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.</p> <p>Роль и место аттестационных комиссий и комиссий по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации.</p> <p>Задачи комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее</p>

Наименование разделов	Виды учебных занятий, учебных работ	Содержание
		<p>также - комиссия). Вопросы, рассматриваемые комиссией.</p> <p>Состав комиссии, в том числе требования к ее членам.</p> <p>Правомочность заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.</p> <p>Основания для проведения заседания комиссии.</p> <p>Принимаемые комиссией решения.</p> <p>Организационно-техническое и документационное обеспечение деятельности комиссии.</p>
<p>Ответственность за предотвращенный (неурегулированный) конфликт интересов</p>	<p>Лекция, 2 часа Практическое занятие, 2 часа</p>	<p>Типовые ситуации конфликта интересов с учетом методических материалов Минтруда России.</p> <p>Обзоры практики правоприменения в сфере конфликта интересов.</p> <p>Методические рекомендации Минтруда России, касающиеся предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов.</p> <p>Рассмотрение ситуаций, установление признаков наличия (отсутствия) конфликта интересов.</p> <p>Проведение проверки соблюдения требования о предотвращении и урегулировании конфликта интересов.</p> <p>Использование информационных средств и технологий для выявления конфликта интересов.</p> <p>Ответственность за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, увольнение в связи с утратой доверия. Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия.</p> <p>Методические рекомендации Минтруда России по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.</p> <p>Судебная практика по делам, связанным с неисполнением требования о предотвращении и урегулировании конфликта интересов.</p>

7. Организационно-педагогические условия реализации Программы

Организационно-педагогические условия реализации дополнительной профессиональной программы повышения квалификации обеспечиваются наличием в ИПК ТЭК необходимого кадрового состава, материально-технической и информационно-методической базы обеспечения учебного процесса, а также иными мерами по организации учебного процесса.

1. Кадровое обеспечение учебного процесса.

Реализацию дополнительной профессиональной программы повышения квалификации запланировано осуществлять преподавательским составом кафедры «Экономика и управление» ИПК ТЭК, имеющим высшее образование и отвечающим требованиям, указанным в квалификационных справочниках и профессиональных стандартах, прошедшим обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности в Российской Федерации.

Наряду со штатными преподавателями кафедры «Экономика и управление» ИПК ТЭК к процессу обучения планируется привлекать преподавателей ВУЗов Москвы, представителей антикоррупционных комитетов субъектов России, представителей органов, регулирующих антикоррупционные отношения, которые могут дать квалифицированные разъяснения и комментарии по конкретным вопросам рассматриваемых ситуаций.

2. Материально-техническое обеспечение учебного процесса.

Учебная материально-техническая база в ИПК ТЭК представлена двумя учебными классами №№ 407, 410 и одним методическим кабинетом № 310б, оснащенными техническими средствами обучения и автоматизированными рабочими местами на базе сертифицированных ПЭВМ, обеспечивающих проведение всех, предусмотренных Дополнительной профессиональной программой повышения квалификации, видов занятий.

3. Информационно-методическое обеспечение учебного процесса.

В библиотеке ИПК ТЭК (каб. № 313) имеются следующие учебно-методические материалы, необходимые для подготовки к учебным занятиям:

3.1. Учебники по указанной тематике.

3.2. Информационные материалы.

3.3. Нормативные правовые документы:

3.3.1. Российской Федерации:

- федеральные законы:

- нормативные правовые акты Президента Российской Федерации по указанной программе.

- нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации по указанной программе.

- нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти;

- нормативные правовые акты министерств и ведомств Российской Федерации.

Методические документы по указанной программе.

Электронный ресурс:

электронная версия Программы;

нормативные и информационные материалы в сфере антикоррупционной тематике.

Учебный процесс в ИПК ТЭК обеспечивается учебно-методическими материалами по всем темам обучения.

Слушатель имеет полноценный доступ к учебно-методическим материалам в течение всего периода обучения.

8. Формы аттестации

Оценка качества освоения дополнительной профессиональной программы повышения квалификации осуществляется в виде итоговой аттестации слушателей с целью проверки уровня знаний по пройденным темам и Программе в целом, необходимых им в профессиональной служебной деятельности и повышения профессионального уровня в области противодействия коррупции в организации.

Формы и процедуры текущего контроля успеваемости и итоговой аттестации обучающихся разрабатываются Институтом и доводятся до обучающихся перед началом обучения.

Итоговая аттестация по Программе заключается в проведении тестового контроля знаний, позволяющего выявить теоретическую и практическую подготовку специалиста в области противопожарной безопасности.

Итоговую аттестацию слушателей предусматривается осуществлять путем вручения тестовых заданий, разработанных преподавателями кафедры.

Слушатель, освоивший программу и успешно прошедший итоговую аттестацию, получает документ о дополнительном профессиональном образовании установленного образца.

Перечень вопросов к итоговому контролю знаний

Природа и причины коррупции, содержание и угрозы, исходящие от коррупции. Последствия коррупции.

Современные формы коррупции в Российской Федерации.

Правовые и организационные основы, основные принципы противодействия коррупции в Российской Федерации.

Система государственных органов, участвующих в противодействии коррупции в Российской Федерации.

Понятие профилактики коррупции. Система мер профилактики коррупции в Российской Федерации.

Понятие, признаки и правовая природа конфликта интересов.

Квалифицирующие признаки конфликта интересов.

Причины и условия, способствующие возникновению конфликта интересов.

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Порядок уведомления о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения.

Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Задачи комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Проведение проверки соблюдения требования о предотвращении и урегулировании конфликта интересов.

Ответственность за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, увольнение в связи с утратой доверия.

Использование информационных средств и технологий для выявления конфликта интересов.